

**«МЯГКАЯ СИЛА» КАК
ИНСТРУМЕНТ ВНЕШНЕЙ
ПОЛИТИКИ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

**"SOFT POWER" AS A TOOL FOR
THE FOREIGN POLICY OF THE
REPUBLIC OF AZERBAIJAN**

Эльдар Ализаде Eldar Ali-zadeh

*Аспирант факультета международных
отношений Санкт-Петербургского
Государственного Университета*

*Postgraduate student, Faculty of
International Relations, St. Petersburg
State University*

Sankt-Peterburg, Russia / Sankt-Ptereburq, Rusiya

e-mail: ea042@mail.ru

**UOT
UDC: 327.**

**ORKID ID
ORCID ID:
0000-0002-5523-5793**

**Daxil oldu
Received: 29.04.2022**

**Qəbul olundu
Accepted: 23.05.2022**

**Redaktə etdi
Edited by
Dr. Elvin Talishinski**

Ключевые слова: «мягкая сила»; «внешняя политика»; публичная дипломатия; Азербайджан; нефтяная стратегия.

Резюме

Вопросы реализации политики «мягкой силы» являются одной из актуальных направлений современных международных отношений, занимая важное место в дипломатических отношениях. Формирование Азербайджаном собственной «мягкой силы» положительно влияет на дальнейшее улучшение уровня жизни в регионе. В статье рассматриваются модели «мягкой силы» и на основе них рассматривается деятельность как Азербайджанской Республики, так и неправительственных организаций.

Keywords: "soft power"; "foreign policy"; public diplomacy; Azerbaijan; oil strategy

Summary

The issues of implementing the policy of "soft power" are one of the topical areas of modern international relations, occupying an important place in diplomatic relations. The formation of Azerbaijan's own "soft power" has a positive effect on the further improvement of living standards in the region. The article discusses the models of "soft power" and, on the basis of them, the activities of both the Republic of Azerbaijan and non-governmental organizations are considered.

Açar sözlər: "yumşaq güc"; xarici siyasət"; xalq diplomatiyası; Azərbaycan; neft strategiyası

Xülasə

“Yumşaq güc” siyasətinin həyata keçirilməsi məsələləri diplomatik münasibətlərdə mühüm yer tutan müasir beynəlxalq münasibətlərin aktual sahələrindən biridir. Azərbaycanın öz “yumşaq güc”ünün formalaşması regionda həyat səviyyəsinin daha da yaxşılaşmasına müsbət təsir göstərir. Məqalədə “yumşaq güc” modellərindən bəhs edilir və onların əsasında həm Azərbaycan Respublikasının, həm də qeyri-hökumət təşkilatlarının fəaliyyəti nəzərdən keçirilir.

Введение.

На рубеже XX века в период перестройки и процесса обретения независимости Азербайджанская Республика столкнулась с множеством угроз и вызовов. События, разворачивающиеся в СССР, начиная с того момента, как Гейдара Алиева «попросили» уйти в отставку, депортации азербайджанцев с Армянской ССР и антиправительственные выступления в НКАО АзССР, вхождение советских войск в Баку и последующий распад СССР, привели к «кризису власти» в Азербайджанской Республике.

Территориальный конфликт, переросший в полномасштабную войну, стал, можно сказать, первым упоминанием страны на международной арене. После череды перестановок в руководстве Азербайджана, к власти пришел один из лидеров Советского Азербайджана, Гейдар Алиев.

Именно с его именем связано начала новой страницы в истории азербайджанской государственности. Стоит отметить, что правительство во главе с Гейдаром Алиевым, понимая, что международное влияние страны не так велико, разработали стратегию по укреплению международного имиджа Азербайджана и его влияния в регионе.

Очевидно, что другого пути, кроме как реализации политики «мягкой силы» по отношению к другим международным акторам, у Азербайджанской Республики на тот момент не было. Это связано с несколькими причинами, которые отражены ниже:

1. Имидж Азербайджанской Республики был дискредитирован со стороны влиятельной армянской диаспоры за рубежом. В качестве примера можно привести пресловутый 907 акт, который был принят в 1992 году в США (на данный момент приостановлен). (Величко Л.Н., 2018:

22) В рамках него запрещалась любая поддержка Баку по правительственной линии.

2. Вызовы, с которыми столкнулась, Азербайджанская Республика требовали более рационального подхода к решению как территориального вопроса, так и развития страны в качестве регионального лидера. В этой связи был сделан выбор в пользу дипломатического пути решения конфликта, а так же выстраивания двух или многосторонних отношений с международными акторами.

3. Отсутствие так лобби, как инструмента влияния на политические решения зарубежных государств. Об Азербайджане, об азербайджанском народе мало кто имел представления за рубежом.

4. «Контракт века». С подписанием данного международного контракта, официальный Баку взял на себя обязательства о обеспечении безопасности нефтяных и газовых трубопроводов.

5. Отсутствие вооруженных сил на момент обретения независимости так же повлияло выбор строительства внешней политики страны.

Научное Определение Термина «Мягкая Сила».

Прежде чем изучить влияние «мягкой силы» и какое место занимает она в системе внешней политики Азербайджана, необходимо дать научное определение термину «мягкая сила».

Термин был введен в конце 1980-х годов американским геополитиком Джозефом Наем и определялось как «форма политической власти, которая является способностью кого-либо достигать желанных итогов на основании добровольного участия, симпатии и привлекательности, в отличие от «жесткой силы». (Радиков И., Лексютина Я., 2012: 19) Но несмотря на это, «жесткая сила» и «мягкая сила» взаимосвязаны. Государства, которые сегодня успешно реализуют оба этих направления являются лидерами международных отношений.

Нужно понимать, что феномен появился в определенный исторический период, в котором происходила трансформация международных отношений, закончилась «холодная война», произошло «падение» биполярной системы. В этом контексте инструменты «мягкой силы» и само понятие стало актуальным на международной арене. Государства стремились к созданию благоприятного имиджа и разрабатывались национальные подходы к этому понятию. Это период когда экономическое влияние и деятельность транснациональных корпораций, неправительственных организаций выходило на совершенно новый уровень.

Несмотря на то, что сегодня имеется множество трактовок данного понятия и критикуется со стороны части экспертов, политика «мягкой силы» показала свою эффективность в долгосрочной перспективе. Сегодня составляются международные рейтинги с эффективностью реализации этого феномена, страны стремятся развивать это направление во внешней политике. Мировые лидеры такие как КНР, США, ФРГ, Франция, Великобритания и др. уделяют особое внимание данному направлению в собственной дипломатии, выделяются огромные финансовые средства под реализацию этих задач. Азербайджан – маленькое государство и находится на начальном этапе развития своей внешней политики, использования инструментов и реализации «мягкой силы».

Стоит выделить несколько концептуальных моделей политики «мягкой силы», в рамках которого мы рассмотрим деятельность Азербайджанской Республики. Их можно выделить пять: культурная «мягкая сила»; гуманитарная; политическая; дипломатическая и экономическая «мягкая сила». (Агазаде М.М., 2020: 73) Также, по мнению автора, стоит выделить спортивную модель «мягкой силы». Во внешнеполитической стратегии Азербайджана используются практически все модели.

В рамках экономической модели можно отнести реализацию «энергетической дипломатии». Выбор Гейдара Алиева на выстраивание добрососедских отношений с соседними странами, вовлечение в международные организации, активная участие в

дипломатических процессах привели к тому, что Азербайджан укрепил свое положение в международной системе.

Одним из факторов реализации политики «мягкой силы» стало подписание «контракта века» («Контракту века» - 27 лет [Электронный ресурс]), который стал источником зарубежных инвестиций и многомиллиардных контрактов на экспорт нефти и газа в национальный бюджет. Стоит отметить, что в 2017 году состоялось продление контрактов еще на 25 лет (Азербайджан продлил контракт века еще на 25 лет [Электронный ресурс])

Нефтяная стратегия стала первым «фундаментом» и сыграла важную роль для становления внешней политики и азербайджанской дипломатии. Благодаря этому событию Азербайджан усилил свои позиции на международной арене. Благодаря ее реализации, стране удалось выстроить союзнические отношения с Грузией и Турцией, чем была связана и «экономическая блокада» Армении от энергетических и транспортных международных проектов в регионе.

Одним из факторов успешной энергетической дипломатии можно отметить - участие в 2005 году высокопоставленных лиц из 98 стран в церемонии открытия нефтепровода «Баку-Тбилиси-Джейхан». (Ибрагимов И., 2016: 46) Кроме того, в 1999 году в рамках реализации нефтяной стратегии Государственный Нефтяной Фонд Азербайджана, главной целью которого является выделение средств для решения социально-экономических проектов как внутри страны, так и зарубежом. Об его эффективности

говорит то, что в 2018 году ГНФАР вошел в ТОП-10 самых влиятельных инвесторов мира, заняв там 10 место (Нефтяной фонд Азербайджана - в десятке самых влиятельных инвесторов мира [Электронный ресурс]).

Во внешнеполитических приоритетах одной из главных целей Азербайджана являлось урегулирование нагорно-карабахского конфликта. Для решения этой задачи необходимо было укрепление международного влияния страны. Параллельно с развитием нефтяной стратегии, Азербайджан развивал и другие инструменты политики «мягкой силы».

В рамках гуманитарной модели «мягкой силы» можно отнести помощь дружественным странам, таким как Беларусь и Грузия, в 2010 и 2006 годах, соответственно (М.Саакашвили: РФ наказала Азербайджан за помощь Грузии [Электронный ресурс]). Азербайджан активно участвует в гуманитарной помощи Украине во время российско-украинского конфликта (Азербайджан отправил в Украину очередную гуманитарную помощь [Электронный ресурс]).

В рамках экономической модели «мягкой силы» можно рассмотреть инвестиции в зарубежные экономики. Кроме того, Азербайджан на протяжении долгого времени является одним из главных инвесторов в экономику Грузии, тем самым укрепляя свое экономическое влияние на соседнюю республику. Как отметил президент, азербайджанской республики Ильхам Алиев, что данный факт - источник позитивного и благоприятного инвестиционного климата в грузинской экономике (Азербайджан остается

одним из крупнейших инвесторов в экономику Грузии -- И. Алиев [Электронный ресурс]). Сегодня известно об инвестициях в экономику Италии, Мексики, Украины, Грузии, Сербии, ряда стран Ближнего Востока.

Эти факторы способствуют улучшению двусторонних отношений с зарубежными партнерами, а так же формирует благоприятное отношение обществ других стран к Азербайджану.

Несмотря на эти «жесты» со стороны государства, это повышало узнаваемость бренда «Азербайджан» в узких кругах обществ за рубежом и необходимо было развивать элементы публичной дипломатии. Это являлось определенным недостатком комплексной реализации внешнеполитических целей.

В рамках этих целей использовалась «культурная модель мягкой силы», были созданы неправительственные центры и институты. Среди них можно отметить деятельность Фонд друзей азербайджанской культуры, Фонда Гейдара Алиева, Азербайджанской агенство международного развития, Международного Центра Низами Гянджяви, Бакинской школы мультикультурализма, Топчибашев Центр, Центр анализа международных отношений. Также необходимо отметить деятельность государственного комитета по работе с диаспорой для ее координации и продвижения азербайджанских ценностей за рубежом.

В данной статье хотелось рассмотреть деятельность некоторых из перечисленных организаций. Фонд Гейдара Алиева был создан в 2004 году.

Одними из основных целей фонда являются:

- содействовать реализации широкомасштабных программ и проектов, служащих делу процветания Азербайджана;

- расширять сотрудничество с республиканскими и зарубежными фондами, неправительственными и общественными организациями, претворять в жизнь совместные проекты;

- содействовать работе, связанной с широкой пропагандой азербайджанской культуры, сохранением духовно-нравственных ценностей;

- содействовать осуществлению мероприятий, направленных на повышение международного авторитета Азербайджанской Республики и др (Цели Фонда [электронный ресурс]).

Фондом успешно реализуются ряд международных проектов в области здравоохранения, культуры, спорта, мировой архитектуры и т.д (Проекты [электронный ресурс]).

Нужно отметить, что на средства фонда были отреставрированы памятники мировой архитектуры во Франции (Помощь Фонда Гейдара Алиева в ремонте Страсбургского Кафедрального собора - вклад Азербайджана в европейское культурное наследие [Электронный ресурс]), Италии, Ватикане (Проекты, осуществляемые Фондом Гейдара Алиева в Ватикане и Риме, вносят свой вклад в установление межрелигиозного диалога [Электронный ресурс]), России (10 лет назад Фонд Гейдара Алиева начал реализовывать проекты в

Астраханской области [Электронный ресурс]) и в других странах. Это способствовало большему ознакомлению граждан стран к ознакомлению с Азербайджаном.

В целом, деятельность Фонда Гейдара Алиева является положительной для формирования успешного имиджа Азербайджанской Республики за рубежом. На сегодняшний день функционируют центры фонда в четырех странах: США, Румынии, России и Турции. Активное международное сотрудничество ведется Программой развития ООН, ЮНЕСКО, ИСЕСКО и другими международными организациями.

Также можно отметить деятельность других центров, которые занимаются направлением публичной дипломатии, таких как Бакинский Международный Центр Мультикультурализма. Этот Центр функционирует с 2014 года и является успешным проектом публичной дипломатии Азербайджана. Стоит отметить, что филиалы центра функционируют в десяти странах и проводятся международные зимние и летние лагеря для продвижения азербайджанских ценностей среди зарубежных коллег (Филиалы и представительства БМШМ [Электронный ресурс]). Стоит отметить, что образовательный предмет «азербайджанский мультикультурализм» является научной дисциплиной в восьми зарубежных вузах мира. (Азербайджанский мультикультурализм – одна из основных черт облика нашей страны [Электронный ресурс]).

Также можно обратить внимание на международный проект «Азербайджан-ИРС», в рамках которого на пяти языках издается одноименный журнал, повествующий о культуре, истории, традициях и обычаях азербайджанского народа. Одной из главных проблем распространения является то, что в большинстве случаев экземпляры можно получить только в дипломатических структурах Азербайджана. По мнению автора стоит распространять номера журнала больше в библиотечных образовательных центрах государств.

Хотелось бы отметить спортивное направление в реализации политики «мягкой силы» Азербайджанской Республики. После победы на международном музыкальном фестивале «Евровидение», правительственные структуры на практическом уровне осознали действенность политики «мягкой силы» в сознании общества.

Спорт всегда являлся элементом донесения своих позиций международному сообществу, поэтому со стороны Азербайджана этому направлению, так называемой «спортивной дипломатии» уделялось особое внимание. После успешного проведения международных чемпионатов мира и Европы, были сделаны ставки на более глобальные проекты, такие как I европейские игры-2015, Шахматная Олимпиада -2016, Исламиада – 2017, гран-при «Ф1 Азербайджан», которые в разы увеличили узнаваемость Азербайджана за рубежом.

Все эти события несут собой долгосрочные перспективы и

направлены на укрепление международного авторитета страны.

Несмотря на все успехи в реализации политики «мягкой силы» за рубежом, имеются и определенные недостатки в дальнейшем развитии этого направления. Одним из них является отсутствие так такого института влияния как «азербайджанское лобби» в зарубежных странах. Даже несмотря на все усилия неправительственных фондов и институтов, определенные проблемы сохраняются у страны.

В связи с тем, что неправительственные фонды и институты не могут оказывать прямого влияния на общества стран по определенным вопросам, «встает» вопрос о формировании представителями диаспоры определенных кругов во внутривластной деятельности ряда стран.

Во время недавнего интервью, президент Азербайджана Ильхам Алиев признавался, что сталкивался с беспрецедентным давлением зарубежных партнеров во время Отечественной Войны. И, стоит отметить, что в ряду этих стран были те, в которых очень активную деятельность ведет, например, Фонд Гейдара Алиева.

Азербайджан находится в самом начале строительства сильного, демократического государства и есть вопросы, которые должны быть урегулированы не только с помощью неправительственных организаций и активной позиции в международных структурах, но и этому должно сопутствовать деятельность

азербайджанцев-соотечественников за рубежом.

Еще одним фактором, демонстрирующим эффективность реализации «мягкой силы» является то, что Азербайджан отсутствует практически во всех международных рейтингах эффективности «мягкой силы». Несмотря на то, что рейтинг сам по себе субъективный фактор, но факт является показателем отношения западных экспертов к эффективности реализации политики.

Заклучение.

По нашему мнению, необходимо повышать уровень эффективности реализации «мягкой силы» путем создания профессиональных кадров в этом направлении, повышение уровня существующих международных проектов, форумов и платформ, таких как «Бакинский международный гуманитарный форум», изучения зарубежного опыта в развитии инструментов «мягкой силы».

Азербайджан имеет огромный потенциал в реализации своей национальной политики «мягкой силы», этому способствует ряд факторов, таких как религиозная идентичность, мультикультурность, добрососедские отношения со странами постсоветского пространства, энергетическая независимость, реализация международных транспортных и энергетических проектов.

Придерживаясь мнению, отметим, что необходимо задействовать больше информационных ресурсов для продвижения своей национальной политики в других странах. Необходимо создать или переориентировать

некоторые существующие институты для работы с гражданскими обществами стран.

Позиция, что «Азербайджан является маленькой страной и зачем необходимо развивать данное направление» не может быть актуальной в современных, стремительно изменяющихся, международных отношениях. Современные

международные тенденции, изменение глобального миропорядка являются показателями того, что развитию институтов публичной дипломатии и других институтов реализации политики «мягкой силы» будет дан новый импульс.

ЛИТЕРАТУРА

Величко Л.Н (2018). Южный Кавказ в системе внешней политики США 1991-2001 гг / Л.Н. Величко // Гуманитарные и юридические исследования.- № 1.- С. 20-25

Радиков И., Лексютина Я (2012). “Мягкая сила” как современный атрибут великой державы // Мировая экономика и международные отношения, №2, с. 19–26.

Агазаде М.М (2020). Международная помощь как инструмент «мягкой силы» во внешней политике Азербайджана [Электронный ресурс] // Вестник Омского университета. Серия «Исторические науки». Т. 7, № 3 (27). С. 71–78.

«Контракту века» - 27 лет [Электронный ресурс] // URL: <https://www.aa.com.tr/ru/мир/-контракту-века-27-лет/2369436>

Азербайджан продлил контракт века еще на 25 лет [Электронный ресурс] // URL: <https://www.bbc.com/russian/news-41264960>

Ибрагимов И (2016). Внешняя политика, «мягкая сила» и энергетическая дипломатия Азербайджана в XXI веке. □ М.: «Весь мир», □ с. 46.

Нефтяной фонд Азербайджана - в десятке самых влиятельных инвесторов мира [Электронный ресурс] // URL: <https://news.day.az/economy/1050731.html>

М.Саакашвили: РФ наказала Азербайджан за помощь Грузии [Электронный ресурс] // URL: <https://www.rbc.ru/politics/07/02/2007/5703c67f9a7947dde8e0e772>

Лукашенко рассказал, как Ильхам Алиев помог Белоруссии [Электронный ресурс] // URL: https://moscow-baku.ru/news/politics/lukashenko_rasskazal_kak_ilkham_aliev_pomog_belorussii_po_etomu_ya_k_nemu_otnoshus_prosto_kak_k_ochen/

Азербайджан отправил в Украину очередную гуманитарную помощь [Электронный ресурс] // URL: <https://www.trend.az/azerbaijan/society/3567831.html>

Азербайджан остается одним из крупнейших инвесторов в экономику Грузии
-- И. Алиев [Электронный ресурс] // URL: http://russian.news.cn/2021-05/06/c_139926558.htm

Цели Фонда [Электронный ресурс] // URL: <https://heydar-aliyev-foundation.org/ru/content/index/48/Цели-Фонда>

Проекты [Электронный ресурс] // URL: <https://heydar-aliyev-foundation.org/ru/content/blog/71/Проекты>

Помощь Фонда Гейдара Алиева в ремонте Страсбургского Кафедрального собора - вклад Азербайджана в европейское культурное наследие
[Электронный ресурс] // URL: <https://www.trend.az/azerbaijan/politics/1492402.html>

Проекты, осуществляемые Фондом Гейдара Алиева в Ватикане и Риме, вносят свой вклад в установление межрелигиозного диалога [Электронный ресурс] // URL: https://azertag.az/ru/xeber/Proekty_osushchestvlyaemye_Fondom_Geidara_Alieva_v_Vatikane_i_Rime_vnosyat_svoi_vklad_v_ustanovlenie_mezhreligioznogo_dialoga___Reportazh_VIDEO-1982286

10 лет назад Фонд Гейдара Алиева начал реализовывать проекты в Астраханской области [Электронный ресурс] // URL: <https://punkt-a.info/news/glavnoe/10-let-nazad-fond-geydara-alieva-nachal-realizovyvat-proekty-v-astrakhanskoy-oblasti>

Филиалы и представительства БМШМ [Электронный ресурс] // URL: https://multiculturalism.preslib.az/ru_events-FbpafhPT6o.html

Азербайджанский мультикультурализм – одна из основных черт облика нашей страны [Электронный ресурс] // url: https://multiculturalism.preslib.az/ru_events-FbpafhPT6o.html

Ильхам Алиев: Самое главное для Украины – не мириться с оккупацией своих земель [Электронный ресурс] // URL: <https://1news.az/news/20220429012637480-Ilkham-Aliev-Samoe-glavnoe-dlya-Ukrainy-ne-miritsya-s-okkupatsiei-svoikh-zemel>