

## FƏLSƏFƏ

УДК 321.01

КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ  
И ЕЕ ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

Рахима ТАЛЫБЛЫ\*

*Ключевые слова:* Азербайджан, молодежная политика, модернизация, государственная программа. азербайджанство

## РЕЗЮМЕ

Перспективное развитие государств состоит в правильном формировании молодежи, которая является наиболее мобильной и энергичной частью общества, и в правильном направлении ее ориентации на соответствующие направления социально-экономической жизни. В связи с этим, по мнению многих исследователей, правильное определение основных направлений государственной молодежной политики, стоящих перед ними задач по обеспечению развития в этих сферах не менее важно, чем разработка стратегий национальной безопасности государств. В связи с этим исследование основных направлений государственной молодежной политики Азербайджанской Республики, восстановившей свою независимость 18 октября 1991 года, геополитических процессов, тенденций развития государства, как они менялись в соответствии с внутривнутриполитическими изменениями актуальны различные законодательные документы, анализ содержания государственных программ и оценка их эволюционной значимости.

Написание данной научной статьи продиктовано в ходе исследования необходимостью составления в основном методов сравнительного анализа и контент-анализа.

Таким образом, анализ заключается в том, что эволюционное развитие Азербайджанской Республики внесло динамизм в процесс изменения основных направлений государственной молодежной политики. Необходимо постоянно совершенствовать эту политику при сохранении стратегических направлений.

## Введение

Для государств всестороннее развитие подрастающего поколения является залогом их будущего социально-экономического, научного и культурного развития. Многие научно-политические исследовательские центры считают важным анализировать молодежную политику стран как отдельную категорию при оценке устойчивости стран к глобальной конкуренции. Здесь молодежная политика рассматривается как одно из важных условий национальной безопасности. Как правило, имя молодежи ассоциируется с инновациями и прогрессивными изменениями. Среди факторов, определяющих будущее каждой страны, ее перспективное развитие, ее достойное место в быстро меняющемся мире, следует особо отметить роль молодежи. Она также отмечается как одно из основных средств обеспечения демократического развития. Считается, что основным средством развития нового поколения является обеспечение участия молодежи в социально-экономической, общественно-

\* Диссертант Института Права и Прав человека  
E-mail: trehime@mail.ru

политической и культурной жизни государства и общества. Опыт последних десятилетий убедительно доказывает, что в быстро меняющемся мире стратегические преимущества будут иметь государства, способные эффективно развивать и использовать инновационный потенциал развития, основным носителем которого является молодежь.

### **I. Концепция государственной молодежной политики**

Для того чтобы оценить основные направления государственной молодежной политики в Азербайджанской Республике и стоящие перед ней задачи, необходимо обратить внимание на сущность понятия «молодежная политика» государства. Первое слово в словосочетании «молодежная политика» заставляет задуматься о понимании термина «молодежь» в разных контекстах: собственно содержание молодежной политики во многом определяется и толкованием этого понятия. Не существует универсального определения молодости. Молодость - это социальное явление, связанное с многоаспектным переходом от зависимости к самостоятельности, от детства к взрослой жизни. Молодежь определяется по-разному в разных странах. На уровне ЕС возрастной диапазон, используемый для статистических целей, обычно составляет от 15 до 29 лет. При организации деятельности молодежного сектора Совет Европы рассматривает лиц в возрасте от 18 до 30 лет, за исключением некоторых обоснованных случаев.

Второе слово в словосочетании «молодежная политика» означает «процесс использования общественных ресурсов для достижения политических целей». Говоря о молодежной политике, важно знать, что имеется в виду в каждом конкретном случае. Сюда может входить процесс формирования молодежной политики, ее направленность, объем или реализация, т.е. конкретные мероприятия, направленные на молодежь (8).

### **II. Концепция молодежной политики: Азербайджан и мировой опыт**

Гейдар Алиев имеет исключительные заслуги в формировании основ молодежной политики в новом и независимом Азербайджане. Великий лидер Гейдар Алиев, вернувшийся к политическому руководству Азербайджана в июне 1993 года, заявил, что важной задачей государства и общества является воспитание здравомыслящего нового поколения. Несмотря на все эти трудности, очень правильное решение Гейдара Алиева открыло новые возможности и создало новые условия для молодежи Азербайджана. В беспокойной обстановке Гейдар Алиев, начавший управлять независимым Азербайджаном, не оставаясь равнодушным к зову своего народа, провел одну из своих первых встреч с ним как выражение своего большого сочувствия и доверия к молодежи. Соответствующим указом, подписанным им 26 июля 1994 года, был создан центральный орган исполнительной власти, осуществляющий молодежную политику в Азербайджане, - Министерство молодежи и спорта. В 1995 году с инициативой проведения форума азербайджанской молодежи выступил Гейдар Алиев. 2 февраля 1996 года состоялся первый форум независимой азербайджанской молодежи. Спустя год был подписан соответствующий Указ об объявлении 2 февраля в Азербайджане Днем молодежи.

Контент-анализ данного основополагающего и других многочисленных документов и программ, принятых за время после обретения независимости в сфере молодежной политики Азербайджанской Республики, позволяет четко выделить несколько моментов, связанных с этим понятием. Соответствующие документы в области молодежной политики Азербайджанской Республики означают государственную молодежную политику, обеспечивающую эффективную реализацию знаний и умений молодежи, ее природного потенциала, и создающую условия для того, чтобы эта категория лиц заняла достойное место в обществе. Эта политика должна определяться государством, соответствовать приоритетам развития страны и носить системный характер. Эта системность должна найти отражение в реализации молодежной политики и мерах, принимаемых в этом направлении.

Но что понимается под молодежной политикой в документах международных организаций, в разных странах мира?

Анализ показывает, что многие страны определяли молодежную политику до и после 2000 года, используя в качестве руководства Всемирный план действий по делам молодежи. В поддержанном ООН программном документе, который имеет глобальное значение, говорится, что правительства и молодежные организации должны продвигать «активную и наглядную политику, чтобы оправдать гендерные перспективы во всех политиках и программах». Рекомендуются, чтобы правительства и другие заинтересованные стороны учитывали ряд руководящих принципов при разработке любой молодежной политики, особенно национального плана (11).

В документах Совета Европы под молодежной политикой понимается стратегия, реализуемая органами государственной власти с целью предоставления молодежи необходимых возможностей и практического опыта для успешной интеграции в общество, для того, чтобы выступать активными и ответственными членами своих обществ (9). Эта политика состоит из четырех критериев, применимых практически ко всем аспектам жизни молодых людей:

- а) быть в хорошей форме (физически и морально);
- б) обучение (неформальное, неофициальное и формальное);
- в) участие
- г) включенность в процессы.

Считается, что молодежная политика может сочетать в себе различные средства воздействия (законодательство, специальные программы и т. д.) и перспективу долгосрочного образования. Хотя целевой аудиторией молодежной политики являются все молодые люди, особое внимание следует уделять тем, кто социально, экономически или культурно уязвим (10, s. 25).

Молодежная политика в США подразумевает поддержку различных молодежных программ и инициатив. Большинство молодежных программ в Соединенных Штатах осуществляется на уровне штатов и на местном уровне.

Под государственной молодежной политикой в Российской Федерации понимается направление деятельности в сфере молодежной работы, состоящее из системы нормативно-правовых, финансово-экономических, организационно-управленческих, информационно-аналитических, кадровых и научных мероприятий, реализуемых на основе взаимодействия с гражданским обществом. Это политика, которая должна способствовать устойчивому социально-экономическому развитию страны, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности, укреплению ее лидерства в мире (7). Целью государственной молодежной политики в Российской Федерации является создание условий для успешной социализации и эффективного самосознания молодежи, развитие потенциала молодежи и использование его в интересах инновационного развития страны.

### **III. Основные направления государственной молодежной политики Азербайджанской Республики**

Основные направления государственной молодежной политики Азербайджанской Республики нашли отражение в правовых документах, принятых в стране в разные годы. Вторая глава Закона о молодежной политике, подписанного Президентом Азербайджанской Республики Гейдаром Алиевым 9 апреля 2002 года, определяет эти направления следующим образом:

- 1) Обеспечение нравственно-этического воспитания молодежи и ее участия в культурной жизни;
- 2) Оказание государственной помощи талантливой молодежи;
- 3) охрана здоровья и физического развития молодежи;
- 4) обеспечение занятости молодежи;

- 5) оказание государственной помощи молодым семьям;
- 6) оказание государственной поддержки молодежным организациям (4).

В последующий период эти направления были дополнительно расширены, и в соответствии с этими направлениями были изменены задачи, стоящие перед различными государственными программами, касающимися молодежи. Например, основными задачами, изложенными в «Государственной программе молодежи Азербайджана» на 2005-2009 годы, подписанной Президентом Ильхамом Алиевым в 2005 году, являются воспитание в духе патриотизма, уважение национальных нравственных ценностей, укрепление среди них воинского патриотизма, борьба с преступностью, злоупотреблениями в употреблении наркотиков и предупреждения распространения других вредных привычек, осуществление профилактических мероприятий в этой сфере, создание благоприятных условий для талантливой молодежи для развития ее способностей, поддержка ее предпринимательской деятельности в условиях перехода к рыночной экономике, формирование знаний и навыков новой экономической системы, трудоустройства молодежи оказывать помощь в решении проблем, осуществлять меры по охране здоровья подрастающего поколения, создавать условия для формирования молодежных организаций, создавать условия для их вовлечения в международное сотрудничество (3).

Если обратить внимание на Государственную программу «Азербайджанская молодежь в 2017-2021 годы», то можно увидеть, что предстоящие задачи существенно изменились как по масштабу, так и по содержанию, усовершенствовались, нацелены на более развернутые цели.

Первая задача, поставленная в этой государственной программе, - создание условий для всестороннего развития молодежи. Эта задача, кажущаяся на первый взгляд достаточно общей, на самом деле содержит очень важные вопросы. Выполняя эту задачу, предполагается создать условия для того, чтобы молодежь из всех слоев общества реализовывала себя в обществе, всесторонне развивалась и не только способствовала формированию нового мира, но и укрепляла конкурентоспособность страны.

Второй важной задачей, предусмотренной в документе, является усиление воспитания гражданственности и патриотизма молодежи на основе принципов азербайджанства и государственности (2). Известно, что идеологический разрыв, созданный в первые годы независимости, стал одной из главных причин глубокого кризиса страны, его распада и развала. Идеологический разрыв при переходе от коммунистического идеологического общества к плюралистическому обществу был отмечен попытками различных групп зарубежного влияния насаждать среди молодежи ультра национализм, сепаратизм и религиозный фундаментализм. После прихода к власти общенационального лидера азербайджанского народа Гейдара Алиева была проведена как идеологическая, так и практическая работа по устранению причин этих серьезных осложнений. Касаясь значения азербайджанства, общенациональный лидер Гейдар Алиев сказал: *«Каждый азербайджанец должен гордиться своей национальностью, и мы всегда должны сохранять азербайджанство – национальный язык, культуру, нравственные ценности и традиции Азербайджана»* (5).

В «Стратегии развития азербайджанской молодежи на 2015-2025 годы», утвержденной специальным указом Президента Азербайджанской Республики Ильхама Алиева в январе 2015 года, говорится о важности азербайджанской идеологии: *«Таким образом, чтобы представлять нашу страну на высоком уровне за рубежом, им важно свободно владеть иностранными языками, быть патриотами и воспитанными в духе азербайджанства»* (1).

Актуальность этой задачи на современном этапе обусловлена тем, что борьба в мире сейчас носит больше идеологический характер, попытки различных центров силы воспользоваться идеологическими проблемами в регионе Южного Кавказа, где находится Азербайджанская Республика.

Одной из важных задач в Государственной программе «Азербайджанская молодежь в 2017-2021 годы» является продвижение среди молодежи ценностей национальной и религиозной толерантности, мира и гуманизма (2). Известно, что национальная и религиозная толерантность на протяжении веков была одной из величайших ценностей азербайджанского народа. В Азербайджане исторически сложилась мультикультурная и толерантная среда. С этой точки зрения этот фактор является основой сопротивления Азербайджанской Республики радикализму, в отличие от многих стран Ближнего Востока и соседних стран.

Анализ показывает, что государственная программа в 2017-2021 годы включает в себя некоторые задачи, поставленные и повторяющиеся в ранее принятых программах по аналогичным направлениям. С этой точки зрения можно беречь и укреплять здоровье молодежи, пропагандировать здоровый образ жизни и предупреждать наркоманию, алкоголизм и другие негативные явления.

Тенденции развития в современном мире делают необходимым научное развитие стран. В связи с этим в программе, принятой в 2017-2021 годах, основное внимание было уделено поддержке деятельности молодых ученых и исследователей, привлечению молодежи к науке, поддержке прогрессивных идей и инициатив обучающихся в высших и средних учебных заведениях (1). Для сравнения следует отметить, что «Стратегия развития азербайджанской молодежи на 2015-2025 годы», утвержденная Президентом Ильхамом Алиевым 26 января 2015 года, также предусматривала специальные меры по формированию у подростков и молодежи интереса к науке (1).

Кроме того, Государственная программа «Азербайджанская молодежь на 2017-2021 годы» направлена на развитие знаний и навыков молодежи, расширение возможностей предпринимательства и трудоустройства, выбор профессии среди молодежи, повышение осведомленности о рынке труда и занятости, поощрение предпринимательства. В молодежной политике, также были подчеркнуты такие важные задачи, как повышение уровня знаний и квалификации специалистов, осуществление систематических мероприятий по их подготовке и переподготовке, стимулирование инициативы и участия молодежных организаций в общественной жизни. Одной из задач, выделенных в программе, было стимулирование и активизация молодежного волонтерского движения в стране. С момента принятия программы по выполнению этой задачи проделана большая работа, и 2020 год объявлен «Годом волонтерства». В зависимости от выбора молодых волонтеров, условия, созданные для них, для их работы в социальной, экономической, политической, диаспоральной, спортивной, художественной и других сферах, также оказывают положительное влияние для их будущего профессионального развития. В связи с этим, Организация «Волонтеры ASAN», Общественное объединение студенческого сотрудничества «Единый волонтер», Программа «Волонтер DOST», Общественное объединение «Волонтеры аграрного развития», Организация «Волонтеры реформ», Программа «Волонтеры транспорта», Общественная программа «Волонтер». Союз, «Волонтерская Таможня», Организация «Волонтеры Туризма», Группа «Эко Волонтеры», Программа Волонтеров, Движение «Молодые Волонтеры», Программа «Волонтеры Азербайджанской Диаспоры», Волонтер «Справедливость», Волонтер «Деятельность Волонтера eSAS Программа и другие организации заслуживают особого упоминания (6).

Государственная программа «Азербайджанская молодежь в 2017-2021 годы» поддерживает участие молодежи в международном обмене и межкультурном диалоге, обеспечение интеграции молодежи, нуждающейся в особой заботе, права человека, гендерное равенство, а также борьбу с торговлей людьми. Важные задачи включают повышение осведомленности, об экологии и окружающей среде, укрепление семейных ценностей и профилактическое образование против ранних браков среди этой группы людей, а также содействие их эффективному использованию ИКТ.

**Вывод**

Таким образом, анализ показывает, что государственная молодежная политика представляет собой самостоятельное направление государственной деятельности, осуществляемое на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями, обеспечивающее формирование необходимых социальных условий для инновационного развития общества. Азербайджанская Республика. Для достижения этой цели важно привлекать молодежь к общественной деятельности, информировать ее о потенциальных возможностях саморазвития, поддерживать научную, творческую и предпринимательскую деятельность молодежи. Анализ показывает, что устранение различных проблем, связанных с молодежью в обществе, внедрение информационных систем и программ социального воспитания для решения проблем может дать эффективные результаты. Кроме того, будут реализованы специальные проекты по модернизации материально-технической базы учреждений по работе с молодежью, расширению их сети, модернизации системы обучения и созданию механизмов непрерывного образования молодежных работников, информационно-консультационного обеспечения молодежи, уравнивания возможностей молодых жителей сельских и отдаленных районов для поиска, применения и распространения актуальной информации. Также важно обеспечить доступ молодежи к информации о созданных для нее условиях.

**ƏDƏBİYYAT**

1. 2015-2025-ci illərdə Azərbaycan gənclərinin İnkişaf Strategiyası: [Elektron resurs] / Azərbaycan Respublikası Prezidentinin rəsmi internet saytı, -2015.  
URL: <https://president.az/az/articles/view/14132>
2. Access of young people from disadvantaged neighbourhoods to social rights. Recommendation CM/Rec(2015)3 adopted by the Committee of Ministers of the Council of Europe. –Strasbourg: Council of Europe, - 2015. –30 p.
3. “Azərbaycan gəncliyi 2017-2021-ci illərdə” Dövlət Proqramı: [Elektron resurs] / E-Qanun, -2017. URL: <https://e-qanun.az/framework/36474>
4. Azərbaycan Gəncliyi Dövlət Proqramının (2005-2009- cu illər): [Elektron resurs] / E-Qanun, -2005. URL: <https://e-qanun.az/framework/10692>
5. Formulate national youth policies: [Electronic resource] / UN Department of Economic and Social Affairs Youth. -2021. URL: [www.un.org/development/desa/youth/what-we-do/what-can-you-do/formulate-national-youth-policies.html](http://www.un.org/development/desa/youth/what-we-do/what-can-you-do/formulate-national-youth-policies.html)
6. Gənclər siyasəti haqqında Azərbaycan Respublikasının Qanunu: [Elektron resurs] / E-Qanun, -2002. URL: <https://e-qanun.az/framework/1619>
7. Xəlilov, B. Heydər Əliyev və Azərbaycançılıq məfkurəsi /B.Xəlilov. –Bakı: Azərbaycan Universiteti, -2002. 232 s.
8. Rəhimli, N. Azərbaycanda könüllü hərəkatı: [Elektron resurs] / Azərbaycan Respublikası İqtisadi İslahatların Təhlili və Kommunikasiya Mərkəzinin internet saytı, -201.  
URL: <https://ereforms.gov.az/az/ekspert-yazilari/azerbaycanda-konullu-herekat-8>
9. Основы государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года : [Электронный ресурс] / Российская газета, -2014.  
URL: <https://rg.ru/documents/2014/12/08/molodej-site-dok.html>
10. Основы молодежной политики. The publishing of EU, -2019. -24 p.
11. Рекомендация CM/Rec(2017)4: [Электронный ресурс] / COE,  
URL: <https://rm.coe.int/recommendation-cmrec-2017-4-rus/16808d4377>

**XÜLASƏ****Rəhimə TALIBLI*****Azərbaycan Respublikasında dövlət gənclər siyasətinin başlıca istiqamətləri və vəzifələri******Açar sözlər:*** Azərbaycan, gənclər siyasəti, , müasirləşmə, dövlət proqramı, Azərbaycançılıq

Dövlətlərin perspektiv inkişafı əhalinin daha mütəhərrik, daha enerjili hissəsi olan gənclərin doğru şəkildə formalaşdırılmasından, onların sosial-iqtisadi həyatın müvafiq istiqamətləri üzrə düzgün şəkildə yönəldilməsindən ibarətdir. Bu baxımdan bir çox tədqiqatçıların fikrincə dövlət gənclər siyasətinin başlıca istiqamətlərinin, bu sferada inkişafın təmin olunması üçün qarşıda duran vəzifələrin düzgün şəkildə müəyyənəlməsi dövlətlərin milli təhlükəsizlik strategiyalarının hazırlanması qədər mühüm vəzifələrdən biridir. Bu baxımdan 1991-ci il oktyabr ayının 18-də müstəqilliyini yenidən bərpa etmiş Azərbaycan Respublikasının dövlət gənclər siyasətinin başlıca istiqamətlərinin tədqiqi, onların geosiyasi proseslər, dövlətin inkişaf meyilləri, daxili siyasi dəyişikliklərə uyğun olaraq necə dəyişdiyinin öyrənilməsi, müxtəlif qanunvericilik sənədləri, dövlət proqramları çərçivəsində müəyyənləşdirilən istiqamətlərin məzmununun təhlili və əhəmiyyətlik dərəcəsinin qiymətləndirilməsi aktuallıq kəsb edir.

Cari elmi məqalənin tərtib edilməsi, aparılan tədqiqat zamanı başlıca olaraq müqayisəli təhlil və kontent analiz metodlarından istifadə olunmasından irəli gəlir.

Gəlinən başlıca nəticə ondan ibarətdir ki, Azərbaycan Respublikasının dinamik inkişaf dövlət gənclər siyasətinin başlıca istiqamətlərinin dəyişməsi prosesinə də dinamizm gətirmişdir. Strateji istiqamətlər qorunmaqla bu siyasətin daimi təkmilləşdirilməsi zəruridir.

**SUMMARY****Rahima TALIBLI*****Main Directions and Tasks of the State Youth Policy in the Republic of Azerbaijan******Keywords:*** Azerbaijan, youth policy, modernization, state program, azerbaijanism

The perspective development of the states consists in the correct formation of the young people who are the most mobile and energetic part of the population, and in the correct direction of their orientation in the relevant directions of socio-economic life. In this regard, according to many researchers, the correct definition of the main directions of state youth policy and the tasks ahead to ensure development in this area are as important as the development of national security strategies. In this regard, the study of the main directions of the state youth policy of the Republic of Azerbaijan, which regained its independence on October 18, 1991, their geopolitical processes, development trends of the state, how they changed in accordance with domestic political changes, various legislative documents, state programs' content analysis and assessment of relevance are relevant.

The composition of the current scientific article is based on the use of comparative analysis and content analysis methods in the research.

The main result is that the dynamic development of the Republic of Azerbaijan has brought dynamism to the process of changing the main directions of state youth policy. It is necessary to constantly improve this policy while maintaining strategic directions.