

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ В СТРАНАХ ЕС

Нигяр АЛИЗАДЕ*

Ключевые слова: миграция, Европа, Ближний Восток, беженцы.

Введение

Начиная со второго десятилетия XXI-го века в поисках защиты, помощи и лучшей жизни Европа оказалась убежищем для тысяч беженцев из Ближнего Востока. Создавая новые проблемы и обостряя старые, вынужденное переселение притеснило ряд стран в плане приема мигрантов. Европа оказалась на грани своих возможностей. Миграционный кризис, достигший пика к середине 2015 года, стал для ЕС неожиданностью.

Европейцы не распознали признаков надвигающейся катастрофы и не сумели принять адекватные меры, поскольку до этого момента избегали поиска общего ответа на миграционный вызов. Проблемы миграции на долгое время стали одними из важнейших для Европейского Союза, начиная с 2015 года. Они до сих пор стоят на повестке дня руководителей европейских стран, и являются первоочередной темой встреч друг с другом.

Преодолев боль и нерешительность, ЕС сумел остановить развитие миграционного кризиса, вернуть себе контроль над внешними границами и обеспечить резкое сокращение числа мигрантов. Таким образом, тема миграции актуальна, особенно в плане приема вынужденных переселенцев с Ближнего Востока. Вокруг нее не прекращаются политические и научные диспуты.

1. Проблемы и попытки

Европейцам приходится объединяться там, где они привыкли действовать поодиночке: им необходимо выработать общую политику, основанную на чувстве подлинной солидарности. В лицееврокомиссара Д.Авромпулоса многие эксперты считают, что на сегодняшний день Европа переживает крупнейший миграционный кризис со времен второй мировой войны (1). Призывая к солидарности страны ЕС в этом вопросе, так как проблема касается всех стран континента, он утверждает, что Европа нуждается в новом европейском подходе к этому вопросу.

В 2015 году в Европе сложилась уникальная миграционная ситуация. В этом году, по разным подсчетам в страны ЕС прибыло более миллиона беженцев (было зарегистрировано только 700 тыс.) и нелегальных мигрантов, из которых погибло в водах Средиземноморья 22 тысяч человек (2, 4-7).

Разбирая причины кризиса, эксперты определили нижеследующие:

1. Войны и конфликты на Востоке создали невыносимую ситуацию проживания для рядовых граждан в этих странах.

*AMEA akad.Z.M.Bünyadov adına Şərqşünaslıq İnstitutu

2. Демографический взрыв в странах третьего мира, усиливающаяся бедность, все больше углубляют социальное неравенство в этих обществах.

Вторая причина была и видимо останется надолго основой потока мигрантов в более развитые страны.

С 2015-года, когда в Сирии началась гражданская война и длительные конфликты в Ираке и в Афганистане препятствовали возвращению беженцев на свои родные места проживания, вынудили людей продвигаться в направлении Европы, где высокий уровень жизни привлекал более, чем разрушения и голод. С другой стороны, слабое финансирование лагерей беженцев в Турции, Иордании, Ливане международными организациями тоже повлияли к движению на Запад. Так, только за 2014-й год из Сирии в Европу бежало более 80 тысяч человек (3), что составляло более 20 процентов заявок за год из всех подающих. А в 2015 году их число превысило 400 тысяч человек, составляя 24 процента от числа прибывших.

Нужно отметить, что в этом году в ЕС прибыло более чем полтора миллиона беженцев из разных стран. Факты показывают, что большинство беженцев двигаются в основном в направлении к западной части континента, а именно в такие страны, как Франция, Германия, Швейцария и т.д. Так, например, только в 2015-ом году 43 % поданных заявок приходится на Германию (4), тогда, как некоторые страны Восточной Европы отказывают не только принимать, но и предлагать какую-либо помощь. Поэтому, многим иногда кажется, что проблема беженцев, на деле является проблемой Германии (5). В этом плане, некоторые эксперты, считают, что данная проблема подрывает союз Европейских стран и может испортить отношения между ними. Некоторые даже выступают откровенно, критикуя позицию США, с заявлениями о том, что действия США на Ближнем Востоке и политика Западных стран по установлению собственного доминирования в странах Азии и Африки привели к миграционному кризису в Европе (6).

Страны ЕС впервые в своей истории были вынуждены объединить свои усилия для поиска выхода - настолько острым и масштабным оказался кризис, затронувший множество стран, оказавшихся на пути у мигрантов. Реакция Европы была обусловлена главным образом необходимостью решить вопрос как можно скорее. С помощью временных мер ЕС восстановил контроль над внешними границами, и положил конец поспешным действиям отдельных стран-участниц. Практические меры, предусмотренные соглашением с Турцией, помогли разрядить обстановку и наладить процедуры предоставления убежища мигрантам и их возвращения на некоторое время. Так, Турция за это время приняла или же стала временным пристанищем для почти двух миллионов беженцев из Сирии (2,1), не считая мигрантов из Ирака и Афганистана, в то время, как восточноевропейские страны, такие как Греция, Болгария, Македония продемонстрировали сопротивление. В этом, плане, у стран ЕС есть глубокие политические разногласия по вопросу миграции. Так, не все страны – участницы ЕС особенно соглашаются принять пропорциональное число мигрантов, подрывая тем самым принципы европейского единства, создавая угрозу раскола и появления «безбилетников».

Взрывной рост миграции застал институты ЕС врасплох, хотя его вполне можно было предвидеть и раньше, когда волна только начала продвигаться. Согласно мониторингу, который велся с 2011 года, вследствие военных действий в Сирии беженцами и внутренними перемещенными лицами (ВПА) к началу 2015 года оказалась почти половина населения страны (то есть приблизительно 4 миллиона беженцев и без малого 8 миллионов ВПА). Это был явный признак надвигающейся бури.

2. Долговременная политика гибкой солидарности

На данный момент в ЕС думают, что необходимо по-новому строить диалог с третьими странами. Многие считают, что соглашение, составленное в расчете служить Турции, не может служить единственным примером для всех будущих международных договоренностей. Подход, при котором слишком много внимания будет уделено возврату и реабилитации мигрантов, может вызвать недоверие стран-партнеров и помешать полноценному сотрудничеству.

Как уже сказано выше, проблема миграции вызвала глубокие разногласия между европейскими лидерами, и обозначила границы, в которых они готовы сотрудничать. Она также повлияла на внутривнутриполитическую обстановку в европейских странах - на вызванных ею фобиях, пытаясь сыграть на популистских движениях. Предпринятые же, в конце концов, действия были продиктованы стремлением как можно скорее вернуть себе контроль над происходящим, и в первую очередь над ситуацией на западных Балканах, через которые в Европу попадала основная масса беженцев и мигрантов с Ближнего Востока.

В феврале и марте 2016 года Европейский совет, состоящий из глав государств и правительств стран-членов ЕС, на скорую руку принял целый пакет мер по преодолению кризиса. Европейские лидеры договорились перекрыть балканский миграционный маршрут, усилить охрану внешних границ ЕС и заключить соглашение с Турцией, которая была и остается транзитной страной для подавляющего большинства беженцев с Ближнего Востока. Благодаря этим мерам европейцы на время вернули себе контроль над ситуацией, и поток мигрантов значительно сократился (8). Вдохновленная успехом Европа решила, что следуя найденному рецепту, она сможет справиться с любым миграционным кризисом и в дальнейшем.

Но так ли на самом деле оправдан ее оптимизм? Ведь главные вопросы, связанные с миграцией, остались нерешенными: на Ближнем Востоке по-прежнему царит политический хаос, приведший в 2015 году к массовому притоку мигрантов в Европу: миграция, вызванная скорее экономическими причинами, в частности в странах Африки, продолжается своим чередом. Что касается разногласий между европейскими странами, то они усилились из-за внутривнутриполитической напряженности и озабоченности населения, которое считает, что миграция ставит под угрозу его безопасность и социальную сплоченность. Вместо того чтобы обсудить способы преодоления разногласий, европейские лидеры в зародыше пресекают любые попытки найти принципиальное решение проблем, встающих перед европейской миграционной политикой и ограничиваются лишь мерами краткосрочного характера. В силу названных причин миграционная политика ЕС до сих пор окончательно не сформировалась. Чтобы дать более мощный коллективный ответ на миграционный вызов, Европе необходимо преодолеть два противоречия: убедить все страны действовать сообща в области, где прежде каждая из них стремилась самостоятельно защищать собственные интересы: доверять ЕС вопреки политической моде, требующей скептически относиться ко всему, исходящему из Брюсселя. Чтобы преодолеть эти противоречия некоторые европейские лидеры думают, что должны действовать более согласованно, а для этого необходима солидарность. Но солидарность должна быть гибкой. Гибкость позволяет согласовать общеевропейские политические шаги с насущными интересами и особенностями каждой из стран. А это в свою очередь, лучший способ поддержать идею общей судьбы и снизить риски разделения Европы. Гибкая политика, солидарность - наиболее реальный путь к столь необходимому объединению множества направлений европейской миграционной политики.

Европейские лидеры понимают, что, первым делом необходимо преодолеть основные причины проблемы. Так, например, глава МИД Германии Ф.Штайнмайероткрыто заявил: "Мы должны бороться с причинами бегства людей. И основной причиной является, без сомнения, конфликт в Сирии» (8). Но видимо, от солидарного решения этой проблемы ЕС пока что далек. Так, на этот вопрос можно ответить словами того же Штайнмаера: «Мы еще очень далеки от политического решения кризиса. С активизацией военных действий со стороны отдельных игроков мы к нему не приблизились» (8).

Выводы. Беспрецедентная и сложная миграционная ситуация потрясла Европу и, чтобы понять положение, в котором оказался сейчас ЕС, можно ясно представлять, с чем же столкнулись европейцы в 2015 году. Нерешенный миграционный вопрос, социальные разногласия и диспропорция занятости, проблемы адаптации мигрантов в культурном плане привели к росту экстремизма в некоторых странах западной части Европы.

Цельная и реалистичная миграционная политика ЕС, основанная на одинаковом внимании всех стран к тому, какая именно миграция нужна Европе, доказала бы способность ЕС успешно решать вопросы граждан. Лидеры страны ЕС понимают, что должны проявить гибкую солидарность, которая позволит выработать такие составляющие комплексной миграционной политики, как режим предоставления убежища, пограничный контроль, схемы распределения беженцев, легальная миграция и социальная адаптация мигрантов. Им придется обсудить темы, которые они до сих пор старались избегать: обязательный или рекомендательный характер должна носить схема распределения мигрантов по странам? Принимать ли мигрантов на постоянной или временной основе? Вводить ли принцип финансовой солидарности? Ограничивать ли свободу перемещения рабочей силы? Эти вопросы еще будут тревожить европейцев некоторое время, так как актуальное решение на сегодняшний день, по-видимому, еще не найдено.

ЛИТЕРАТУРА

1. Европа переживает крупнейший миграционный кризис со времен II мировой войны <http://radiopolsha.pl/6/137/Artykul/21735014.08.2015 19:55>
2. OECD: MigrationPolicyDebates. «ОЕСД» (сентябрь 2015). – ОЭСР: Дебаты о миграционной политике (18 октября 2015), pp.15 - <https://www.oecd.org/migration/OECD%20Migration%20Policy%20Debates%20Numero%202.pdf>
3. Annual Risk Analysis 2015. Frontex (27 April 2015), pp72- https://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Annual_Risk_Analysis_2015.pdf
4. Flüchtlinge: Die EU ist ein Klub von Egoisten geworden/Merkel war noch niemals so machtlos wie in dieser Krise – DIE WELT- <https://www.welt.de/debatte/kommentare/article145852230/Die-EU-ist-ein-Klub-von-Egoisten-geworden.html>
5. Osteuropa: Flüchtlingskrise spaltet Europa – SPIEGEL ONLINE- <http://www.spiegel.de/politik/ausland/osteuropa-fluechtlingskrise-spaltet-europa-a-1051193.html>
6. Какие истинные причины миграционного кризиса в Европе? | Обзор. Пресс- <https://obzor.press/press/8335-kakie-istinnyie-prichinyi-migracziionnogo-krizisa-v-evrope>

7. Глава МИД ФРГ: основной причиной миграционного кризиса остается конфликт в Сирии, <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2339533>, от октября 2015
8. Эксперт прокомментировала миграцию сирийцев после ликвидации терроризма в стране // <https://news-front.info/2018/08/09/ekspert-prokommentirovala-migratsiyu-sirijtsev-posle-likvidatsii-terrorizma-v-strane-09-avgusta-2018-23:48>
9. Коробатов Я. На Европу идет демографическое цунами - <https://www.kp.ru/daily/26490/3360307/>

Xülasə

Nigar Əlizadə

Avropa İttifaqına axın edən məcburi miqrasiyanın müasir problemləri

Açar sözlər: miqrasiya, Avropa, Yaxın Şərq, qaçqın

XXI əsrin ikinci onilliyindən başlayaraq Avropa daha yaxşı həyat arzuları ilə Yaxın Şərqdən bu qitəyə köç edən miqrantların sığınacağına çevrildi. Mövcud vəziyyəti gərginləşdirərək məcburi köçkün dalğası Avropa ölkələrini öz imkanlarından aşarı problemlər yaratdılar. 2015-ci ilin ortalarında Aİ ölkələrində mövcud olan miqrasiya böhranı öz pik həddinə çatdı. Bu mənada, problemlə bağlı ortaya çıxan suallara cavab axtaran Avropanın müasir nəsilləri narahatlıq içindədirlər.

Summary

Nigar Alizade

Current problems of forced migration in the EU countries

Keywords: migration, Europe, Middle East, refugee

Since the second decade of the 21st century, in search of protection, assistance and a better life, Europe has been a refuge for thousands of refugees from the Middle East. Creating new problems and exacerbating the old, forced resettlement pressed the countries into a corner in terms of receiving migrants. Europe was on the verge of its possibilities. The migration crisis, which peaked in mid-2015, was a surprise for the EU.