

УДК 32 (327)

Лала Талыбова,
докторант Академии Государственного Управления
при Президенте Азербайджанской Республики,
lala_dadasheva@yahoo.com
ORCID iD:0009-0001-2691-9387
<https://doi.org/10.59849/2709-5096.2023.1.18>

НОВЫЕ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕАЛИИ НА ЮЖНОМ КАВКАЗЕ

Аннотация

В статье анализируется о новые политические реалии, возникших на Южном Кавказе после доблестной победы Азербайджана в Отечественной войне 2020 года. Успешное функционирование и развитие этого региона было подорвано процессами, сопровождавшими распад Советского Союза. Освобождение оккупированных территорий и восстановление всегда являлось первостепенным приоритетом для правительства и народа Азербайджана. Подписание Трехстороннего заявления под председательством Российской Федерации доказало приверженность Азербайджана нормам международного права и помогло избежать провокаций и столкновений с армянской стороной на ранних этапах демилитаризации и демаркации границ.

При посредничестве России были проведены многочисленные трехсторонние встречи на высшем уровне при участии президентов России, Азербайджана и премьер-министра Армении. Отвлеченность России войной на Украине можно интерпретировать как благоприятный момент для США и ЕС также начать параллельные попытки по нормализации отношений между двумя странами. Значительной можно назвать миссию ЕС в этом направлении. Результатами и успехом всех трехсторонних встреч можно назвать взаимное признание границ обоих государств, воздерживание от применения силы или угрозы ее применения, обсуждение и решение всех проблемных вопросов исключительно на основе взаимного признания суверенитета, территориальной целостности и нерушимости границ в соответствии с Уставом ООН и Алма-Атинской декларацией 1991 года.

Осознание реалий новой геополитической ситуации как правительством, так и оппозицией армянской стороны может увеличить шансы на подписание мирного договора с Азербайджаном как можно раньше. Это, в свою очередь, приведет к восстановлению дипломатических отношений Армении с Турцией и разблокировке всех коммуникационных связей региона.

Ключевые слова: Южный Кавказ, Азербайджан, мирное соглашение, демилитаризация, коммуникации, интересы, приоритеты.

Lalə Talibova

CƏNUBİ QAFQAZDA YENİ GEOSİYASİ REALLIQLAR

Annötasiya

Məqalədə Azərbaycanın 2020-ci il Vətən Müharibəsindəki rəşadətli qələbəsindən sonra Cənubi Qafqazda yeni siyasi reallıqlardan təhlil edilir. Sovet İttifaqının dağılması ilə müşayiət olunan proseslər bu regionun uğurlu fəaliyyətinə və inkişafına xələl gətirdi. Azərbaycan hökuməti və xalqı üçün işğal altındakı ərazilərin azad edilməsi və bərpası həmişə əsas prioritet olub. Rusiya Federasiyasının sədrliyi ilə Üçtərəfli Sazişin imzalanması Azərbaycanın beynəlxalq hüquq normalarına sadiqliyini sübut etdi və demilitarizasiya və sərhədlərin demarkasiyası işlərinin ilkin mərhələlərində Ermənistan tərəfi ilə təxribatların və toqquşmaların qarşısını almağa kömək etdi.

Rusiyanın vasitəçiliyi ilə Rusiya, Azərbaycan prezidentləri və Ermənistan baş nazirinin iştirakı ilə çoxsaylı üçtərəfli sammitlər keçirilib. Rusiyanın Ukraynadakı müharibədəyə yayınması ABŞ və Aİ-ı üçün paralel olaraq iki ölkə arasında münasibətləri normallaşdırmaq cəhdlərinə başlaması üçün əlverişli məqam kimi şərh edilə bilər. Aİ-nin bu istiqamətdə missiyasını əhəmiyyətli adlandırmaq olar. Bütün üçtərəfli görüşlərin nəticələri və uğuru kimi hər iki dövlətin sərəhədlərinin qarşılıqlı tanınması, güc tətbiqindən və ya onun tətbiqi ilə hədələnməsindən çəkinməsi, bütün problemlə məsələlərin yalnız suverenliyin qarşılıqlı tanınması əsasında müzakirəsi və həlli, BMT Nizamnaməsinə və 1991-ci il Alma-Ata bəyannaməsinə uyğun olaraq ərazi bütövlüyü və sərəhədlərin toxunulmazlığının qəbul edilməsidir.

Ermənistan tərəfinin həm iqtidarının, həm də müxalifətinin yeni geosiyasi vəziyyətlə bağlı reallıqlardan xəbərdar olması Azərbaycanla tezliklə sülh müqaviləsinin imzalanması şansını artırır. Bu da öz növbəsində Ermənistanla Türkiyə arasında diplomatik münasibətlərin bərpasına və regionda bütün kommunikasiya əlaqələrinin blokunun açılmasına gətirib çıxaracaq.

***Açar sözlər:** Cənubi Qafqaz, Azərbaycan, sülh sazişi, demilitarizasiya, kommunikasiyalar, maraqlar, prioritetlər.*

Lala Talibova

NEW GEOPOLITICAL REALITIES IN THE SOUTH CAUCASUS

Annotation

The article talks about the new political realities that have arisen in the South Caucasus after the valiant victory of Azerbaijan in the Patriotic War of 2020. The successful functioning and development of this region was undermined by the processes that accompanied the collapse of the Soviet Union. The return of occupied territories and the restoration has always been a top priority for the government and people of Azerbaijan. The signing of the Tripartite Agreement under the chairmanship of the Russian Federation proved Azerbaijan's commitment to the norms of international law and helped to avoid provocations and clashes with the Armenian side in the early stages of demilitarization and border demarcation.

With the mediation of Russia, numerous tripartite summits were held with the participation of the Presidents of Russia, Azerbaijan and the Prime Minister of Armenia. Russia's distraction from the war in Ukraine can be interpreted as an auspicious moment for the US and the EU, which are also launch parallel attempts to normalize relations between the two countries. The EU mission in this direction can be called significant. The results and success of all trilateral meetings can be called mutual recognition of the borders of both states, refraining from the use of force or the threat of its use, discussion and resolution of all problematic issues solely on the basis of mutual recognition of sovereignty, territorial integrity and inviolability of borders in accordance with the UN Charter and Alma-Ata declaration in 1991.

Awareness of the realities of the new geopolitical situation by both the government and the opposition of the Armenian side can increase the chances of signing a peace treaty with Azerbaijan as soon as possible. This, in turn, will lead to the restoration of diplomatic relations between Armenia and Türkiye and the unblocking of all communication ties in the region.

***Keywords:** South Caucasus, Azerbaijan, peace agreement, demilitarization, communications, interests, priorities.*

Введение

Важнейшей проблемой на Южном Кавказе остаются неразрешенные территориальные споры, затронувшие государства региона. Политика Соединенных Штатов и России на Кавказе включали в себя роль посредника в разрешении Нагорно-Карабахского и Абхазского, Южноосетинского конфликтов.

Нагорно-Карабахский конфликт между Азербайджаном и Арменией являлся одной из самых кровавых событий, произошедших в период распада Советского Союза.

Неразрешенность конфликта в течение этих лет приводили к нестабильности в регионе Южного Кавказа. Ежегодно на линии соприкосновения огня во время перестрелки погибали десятки солдат.

Конфликт привел к гибели тысяч жертв, и более миллиона беженцам и вынужденных переселенцам. Все многосторонние переговоры и попытки урегулирования конфликта усилиями США и России как в отдельности, так и совместно, в качестве сопредседателей Минской группы ОБСЕ не привели ни к каким результатам, все предложенные попытки договориться об урегулировании конфликта мирным путем терпели неудачу.

Эскалация конфликта и Отечественная война 2020 года

27 сентября 2020 года после многочисленных провокаций армянской стороны на линии соприкосновения войск, с новой силой вспыхнул конфликт, переросший далее в полномасштабную войну. Азербайджан, сражаясь за освобождение своих исконных территорий провозгласил эту вторую войну за Карабах Отечественной. Президент России В.В.Путин призвал стороны прекратить военные действия, что явилось показателем первостепенного значения России в нынешних и будущих событиях на Южном Кавказе. Правительство США в лице президента Д. Трампа достаточно сдержанно среагировало на начало второй войны в Карабахе, начавшейся в результате очередной армянской провокации на линии соприкосновения вооруженных сил. Государственный департамент США осудил насилие в заявлении, призвав немедленно прекратить боевые действия и любые риторические или другие действия, которые могут ухудшить ситуацию. Кандидат на пост президента США от Демократической партии Джо Байден заявлял, что военные действия могут перерасти в более широкий конфликт, и призывал администрацию Д. Трампа подтолкнуть к увеличению числа наблюдателей вдоль линии прекращения огня и к России «прекратить цинично поставлять оружие обеим сторонам» [1]. При поддержке администрации президента Д. Трампа состоялись переговоры между министрами иностранных дел Азербайджана и Армении, согласно которым стороны договорились об обоюдном прекращении огня. Но, и эта попытка мирного разрешения конфликта, в этот раз, при посредничестве США, была грубо нарушена армянской стороной в тот же день.

Президент Азербайджана Ильхам Алиев открыто заявил, что «территориальная целостность Азербайджана не является и никогда не будет темой переговоров. Азербайджан ни на шаг не отступит от этой позиции. То есть в вопросе территориальной целостности Азербайджана никаких уступок не будет» [5]. После долгих тридцати лет безуспешных дипломатических переговоров и бесполезных ожиданий, доблестная армия Азербайджана, обладавшая значительным превосходством в военной силе и технике, и, в силу духа, одержала блестящую победу над врагом и в короткий срок освободила военным путем свои исконные земли.

Трехстороннее заявление, подписанное в результате 44-дневной войны президентами РФ, Азербайджана и премьер-министром Армении можно считать одним из важнейших событий и достижений региона с периода распада СССР. Согласно заявлению, в регионе разместились миротворческие силы РФ со сроком на пять лет и возможностью дальнейшего продлевания срока их присутствия. Армения, смирившись с позорным поражением, капитулировала, освободив Агdam, Кельбаджар и Лачин до декабря 2021 года. Как неоднократно заявлял президент Азербайджана, Нагорно-Карабахский конфликт исчерпан и сотни и тысячи беженцев и внутренне перемещенных лиц Азербайджана смогут вернуться на родные земли.

В интервью Русской службе ВВС Жирайр Липаритян, ветеран армянской дипломатии, советник первого президента Армении и переговорщик по Карабаху в 1991-1997 годах, трезво оценивая ситуацию вокруг конфликта, предупреждал руководство Армении о том, что они должны были иметь в виду, что со временем Азербайджан

становится только сильнее с точки зрения военной мощи и с точки зрения ресурсов. И чем дольше путь к соглашению, тем больше его отсутствие приближало войну и тем меньше у Армении шансов было победить в этой войне:

«Когда мы обсуждаем будущий статус Карабаха, Азербайджан предлагает свое решение: «Карабах - это Азербайджан». Это позиция международного сообщества. И тут мы говорим: забудьте о переговорах, Карабах - это Армения, и точка!» Кроме того, министр обороны Армении заявил: *«Новая война - новые территории»*. Заявление о прекращении огня от 9 ноября 2020 года, фактически закрывает тему Карабаха. Оно не говорит этого прямо, но оно основано на принципе территориальной целостности Азербайджана. Заявление дает понять, что о выборе речи не идет - о выборе между независимым Карабахом или в составе Азербайджана. Этого выбора больше не существует - если он когда-нибудь существовал. *«Мы погнались за мечтами и за невозможным, и мы потеряли то возможное, что могли получить»* [3].

Посреднические усилия России, США и ЕС на Южном Кавказе после Второй Карабахской войны

После подписания в ноябре 2020 года соглашения о прекращении огня между Азербайджаном и Арменией, гарантом которого выступила Москва, геополитическая ситуация изменилась, Россия еще больше укрепилась в регионе, ввиду размещения миротворческого контингента в Карабахе. Еще одной причиной усиления России в этом стратегически важном регионе можно считать неформальный отказ США в начале переговорного процесса от роли посредника и политика невмешательства в разрешение конфликта.

Но дальнейшее развитие геополитических событий – в какой-то мере ослабило позицию России. Поскольку с февраля 2022 года Россия отвлечена войной на Украине, Азербайджан может считать условия благоприятными для форсирования окончательного урегулирования Карабахского вопроса. Это может спровоцировать эскалацию нового конфликта. Но, с другой стороны, желание армянского правительства положить конец региональной изоляции Армении также может увеличить шансы на подписание мирного договора между Арменией и Азербайджаном. В этом направлении были начаты переговоры под эгидой председателя Европейского совета Шарля Мишеля [8]. Все более заметная роль США и Европейского союза в урегулировании конфликта также является следствием российского вторжения в Украину, поскольку деятельность Минской группы ОБСЕ, которая находится в упадке после конфликта 2020 года, еще более затруднена из-за разрыва отношений между Соединенными Штатами и Россией.

Поэтому процесс нормализации армяно-азербайджанских отношений осуществляется благодаря посредничеству и России и ЕС. Франция и Соединенные Штаты также увеличили свою дипломатическую поддержку в этом контексте. При посредничестве России было проведено четыре встречи на высшем уровне (11 января 2021 г., 26 ноября 2021 г., 31 октября 2022 г. и 26 мая 2023 г.), и пять встреч на высшем уровне были организованы под эгидой Председателя Совета ЕС Шарля Мишеля (14 декабря 2021 г., 6 апреля 2022 г., 22 мая 2022 г., 31 августа 2022 г. и 14 мая 2023 г.). Кроме того, Алиев и Пашинян встретились в разовом четырехстороннем формате с Шарлем Мишелем и президентом Франции Эммануэлем Макроном в Праге 6 октября 2022 года на полях первого саммита Европейского политического сообщества, а также 1 июня в Кишиневе во время неформальной встречи председателя Евросовета Шарля Мишеля, канцлера Федеративной Республики Германия Олафа Шольца и Президента Франции Эмманюэля Макрона. Согласованный протокол этой встречи показал, что Армения и Азербайджан подтвердили свою приверженность Уставу Организации Объединенных Наций и Алма-Атинской декларации 1991 года, в соответствии с которыми обе стороны признают

территориальную целостность и суверенитет друг друга [4]. Кроме того, на встрече с президентом России Владимиром Путиным 31 октября 2022 года в Сочи Алиев и Пашинян условились воздерживаться от применения силы или угрозы ее применения, обсуждать и решать все проблемные вопросы исключительно на основе взаимного признания суверенитета, территориальной целостности и нерушимости границ в соответствии с Уставом ООН и Алма-Атинской декларацией 1991 года [6].

Важнейшей задачей повестки внешней политики Азербайджана является подписание мирного договора с Арменией, которое включало бы взаимное признание нерушимости границ двух государств, и принятие обязательств, не предъявлять такие претензии в будущем, делимитация и демаркация государственной границы; а также разблокирование транспортных и других коммуникаций, строительство других коммуникаций в случае необходимости и установление сотрудничества в других областях, представляющих взаимный интерес. В этом контексте следует упомянуть речь президента Азербайджана во время встречи со специальным представителем ЕС по Восточному Партнерству Дирка Шубеля:

«Мы были вынуждены решать конфликт сначала силовыми, а затем и политическими средствами. Это мы выступили с предложением начать переговоры о мирном соглашении сразу после окончания войны. И это был один из, пожалуй, уникальных случаев в мировой истории. Несмотря на все опустошения, разрушения, сотворенные армянами на нашей территории, и страдания азербайджанцев, мы предложили мир — знаменитые теперь пять принципов. Это мы выступали за создание комиссии по делимитации, мы пытались найти почву для нормализации отношений. Армения очень сопротивлялась на первых этапах процесса. Теперь они говорят о мире. Но что они подразумевают под миром? Много раз публично, а также в моих контактах с руководителями Еврокомиссии, США, России и стран, вовлеченных в процесс нормализации, озвучивалось, что нам нужно иметь два направления. процесс нормализации армяно-азербайджанских отношений, а также вопросы, касающиеся армянского меньшинства в Азербайджане, в Карабахе, касающиеся их прав и безопасности. А вот заявления из Армении очень спорные. Они говорят, что признают нашу территориальную целостность и суверенитет. Не только говорят, но и подписывались под этим в Праге и Сочи. Это означает суверенитет над всей нашей территорией. В то же время они хотят включить вопросы, касающиеся армянского меньшинства в Азербайджане, в наше мирное соглашение. Мы готовы говорить об этом с армянами, которые живут в Карабахе, и хотят там жить. Как я уже сказал, между Азербайджаном, ЕС, США и Россией существует консенсус. Это те страны и институты, которые Азербайджан видит в качестве тех, которые могут быть полезны» [7].

С момента окончания второй карабахской войны и подписания трехстороннего мирного заявления правительство Азербайджана выстроило несколько приоритетных направлений дальнейшей политики – разминирование освобожденных территорий, возвращение беженцев на свои родные земли, мирное сосуществование с армянами, проживающими на территории Карабаха, гарантии стабильности, уважения территориальной целостности Азербайджана и установление мира в регионе.

Первостепенной задачей было восстановление и реконструкция освобожденных территорий, и возвращение сотен тысяч беженцев на свои земли. В ноябре 2022 года была принята государственная программа под названием Большое Возвращение на Освобожденные территории. Первая группа азербайджанцев уже вернулась в село Агалы в Зангилане, а также в села Забух и Сус в Лачыне. Следующим приоритетным направлением в политике является разминирование территорий, которая усугубляется отказом Армении обеспечить Азербайджан картами минных полей. Кроме этого, серьезнейшим нарушением трехстороннего заявления являются найденные новые мины, произведенные в Армении уже в 2021 году. В этом контексте неоднократно выступало правительство Азербайджана в

лице Президента, а также министра иностранных дел. Армения продолжала закапывать новые мины, которые перевозили через Лачинский коридор, что являлось грубым нарушением трехстороннего соглашения. В связи этим Азербайджан был вынужден установить контрольно-пропускной пункт в Лачинском коридоре чтоб предотвратить дальнейшую незаконную перевозку живой военной силы, оружия и мин из Армении в Нагорный Карабах [2].

Ошибочным являлось видение государств региона о том, что Южный Кавказ является зоной стратегического интереса Запада. Но из-за войны России на Украине Запад увеличивает свое влияние во всех регионах где политика России доминировала, особенно на Южном Кавказе и в Средней Азии. Этим Запад старается еще больше ослабить Россию и обеспечить свою энергетическую независимость. США старается уделять первоочередное внимание поддержанию проводимых реформ, предотвращению эскалации конфликтов на Кавказе, не входить в зону жизненно важных интересов России, и не подпитывать надеждой государства региона в их усилиях по противодействию российскому влиянию. Но и в то же время, полностью отказ от региона означал бы предоставление больше рычагов влияния к проведению более настойчивой политики. Если России будет предоставлен контроль над постсоветским пространством, в частности, над Южным Кавказом, скорее всего, она воздержится от стремления иметь в зоне своего влияния страны Восточной Европы. США следовало бы пойти на уступки и не проникать в сферу жизненно важных интересов России, в особенности в отношении Грузии и Украины. В этом случае можно был о бы избежать эскалации конфликта.

Весьма вероятным сценарием в этом случае будет рост российского влияния на Южный Кавказ, сопровождаемый уменьшением интереса США. Москва считает важным усилить свое военное и политическое присутствие в Грузии, поскольку эта ключевая черноморская страна, через территорию которой проходят нефтегазовые трубопроводы, это государство граничит с Турцией, которая также стремится удерживать влияние на Южном Кавказе. Сегодня фундамент прочного двустороннего партнерства между Азербайджаном и Грузией, двух стран с очень разными доминирующими этническими и религиозными группами является примером того, что сильное региональное партнерство возможно и то, что оно, безусловно, отвечает интересам обеих сторон. Партнерство между Азербайджаном и Грузией заставило мир взглянуть на Кавказ по-новому.

Одним из главных приоритетов Москвы на Южном Кавказе является энергетическая промышленность Азербайджана, переплетенная с региональной геополитикой, что является весомым фактором для побуждения Москвы использовать свои рычаги воздействия. Вероятно, в этих целях, Россия не вмешалась в военную фазу конфликта, но все же сумела остановить войну за Нагорный Карабах, не потеряв при этом влияния на свой форпост.

Заключение

Подводя итоги, можно сказать, что в нынешнее время все зависит от принятия новых реалий различными кругами армянской общественности. Если правительство и общество Армении, а также оппозиция правильно выставят приоритеты, то с Азербайджаном может быть подписан мирный договор, который приведет к установлению дипломатических отношений с Азербайджаном, а также будет способствовать нормализации отношений и открытию границ с Турцией, основанные на общих интересах этих государств, что в свою очередь, укрепит региональную безопасность и откроет новые возможности для всего региона. В свою очередь выбор дальнейшего пути развития Армении - сохранение влияние России или выбор западного пути развития приведет к серьезным геополитическим изменением в регионе. Но политическая конфронтация между Россией и США скажется отрицательно для Азербайджана, Грузии и Армении, так как стабильность государств Южного Кавказа переплетена со стабильностью этих великих держав.

Этот регион следует превратить в регион мира, в зону свободной торговли, обуздать тлеющие вулканы противостояний между народами и государствами. В этом случае регион будет приобретать реальные перспективы. Если все конфликты в регионе разрешатся, три независимых государства будут более тесно интегрироваться, роль и место Южного Кавказа в мире возрастет в разы, и США и Россия будут сотрудничать уже с сильным, восстановившим свою роль регионом, имеющим реальные перспективы на будущее. В разные годы влияние и интересы великих держав касательно Южного Кавказа могут меняться, но самым важным всегда будет оставаться географический фактор – эти государства являются соседями, и чем раньше Армения осознает отсутствие альтернативы установления и нормализации дипломатических отношений, тем раньше этот регион превратится в регион мира, стабильности и процветания.

Более того, в условиях «нет войны - нет мира» не ожидается, что основные проблемы в сфере политики, экономики, торговли и т.д. будут решены, поскольку такие вопросы находятся в тени этих условий и остаются неоднозначными и приостановленными. Очевидно, что экономические проблемы и препятствия на пути развития будут приводить к их последствиям и угрозам.

Список использованной литературы

1. <https://www.aljazeera.com/news/2020/9/28/dozens-dead-as-world-leaders-call-for-halt-to-karabakh-flare-up> (28.09.2020) / Nagorno-Karabakh battles continue as calls for calm grow
2. <https://www.bbc.com/russian/news-65368507> (23.04.2023) / Азербайджан установил КПП в Лачинском коридоре. Армения призвала вмешаться Россию и ООН
3. <https://www.bbc.com/russian/features-55132269> (30.11.2021) / Атанесян Г. "Многие думали, что война - это забава": Жирайр Липаритян о поражении Армении и будущем Карабаха
4. <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/10/07/statement-following-quadrilateral-meeting-between-president-aliyev-prime-minister-pashinyan-president-macron-and-president-michel-6-october-2022/> (07.10.2022) / Statement following quadrilateral meeting between President Aliyev, Prime Minister Pashinyan, President Macron and President Michel
5. <https://files.preslib.az/projects/azerbaijan/rus/gl7.pdf> (2020) / Армяно-Азербайджанский Нагорно-Карабахский конфликт; Управление делами Президента Азербайджанской Республики Президентская Библиотека
6. <https://president.az/az/articles/view/57744> (31.10.2022) / Azərbaycan Respublikası Prezidentinin, Ermənistan Respublikası baş nazirinin və Rusiya Federasiyası Prezidentinin Bəyanatı 31 oktyabr 2022
7. <https://president.az/en/articles/view/57891> (17.11.2022) / İlham Aliyev received delegation led by Special Envoy of European Union for Eastern Partnership 17 November 2022
8. <https://www.usip.org/publications/2022/05/russias-ukraine-war-could-offer-chance-resolve-south-caucasus-conflicts> (05.2022) / Glantz M. Russia's Ukraine War Could Offer Chance to Resolve South Caucasus Conflicts

Daxilolma tarixi: 10.04.2023
Çapa qəbul edilmişdir: 02.06.2023

